

UCHWAŁA Nr 25 / 604 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 26 lutego 2019r.

w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0009/17 pn. „Dostosowanie bloku operacyjnego w Szpitalu w Stalowej Woli do obowiązujących przepisów, jako element polepszenia jakości świadczonych usług” realizowanego przez SP ZOZ w Stalowej Woli w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020.

Działając na podstawie:

- art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 913 z późn. zm.),
- art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431),
- Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania w trybie konkursu ogólnego z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020, zmienionej Uchwałą nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego pięciu projektów z listy rezerwowej w ramach osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7270/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017 r., zmienionej Uchwałą nr 356/7552/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 października 2017 r. w sprawie zwiększenia środków i wyboru do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego trzech projektów z listy rezerwowej w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/16 w osi priorytetowej VI Spójność przestrzenna i społeczna, działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 oraz zmiany Uchwały nr 338/7271/17 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 12 września 2017r.,

Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 30 czerwca 2019 r. terminu realizacji projektu nr RPPK.06.02.01-18-0009/17 pn. „Dostosowanie bloku operacyjnego w Szpitalu w Stalowej Woli do obowiązujących przepisów, jako element polepszenia jakości świadczonych usług” realizowanego przez Samodzielny Publiczny Zespół Opieki Zdrowotnej w Stalowej Woli.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA
P. Pilch
Piotr Pilch

UZASADNIENIE

W dniu 12 września 2017 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 338/7270/17, wybrał do dofinansowania w ramach konkursu nr RPPK.06.02.01-IZ.00-18-001/15 w ramach osi priorytetowej VI „Spójność przestrzenna i społeczna”, działanie 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia RPO WP na lata 2014-2020 projekt pn. „Dostosowanie bloku operacyjnego w Szpitalu w Stalowej Woli do obowiązujących przepisów, jako element polepszenia jakości świadczonych usług” realizowany przez SP ZOZ Stalowa Wola. Montaż finansowy ww. projektu przedstawia się następująco:

- | | |
|---|-------------------|
| 1) całkowita wartość projektu wynosi: | 24 549 908,91 zł, |
| 2) wydatki kwalifikowane wynoszą: | 21 112 188,34 zł, |
| 3) dofinansowanie z EFRR wynosi: | 9 939 618,21 zł, |
| 4) wkład własny w odniesieniu do całkowitej wartości projektu wynosi: | 14 610 290,70 zł, |

W ramach projektu dotychczas zatwierdzono dofinansowanie ze środków EFRR w wysokości 3 359 929,85 zł.

Zgodnie z umową o dofinansowanie, podpisaną w dniu 24 października 2017r. projekt miał być realizowany w okresie od 3 grudnia 2015r. do 31 października 2018r. Przyjęty pierwotnie przez Beneficjenta termin realizacji projektu był zgodny z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie w ramach działania 6.2 Infrastruktura ochrony zdrowia i pomocy społecznej, poddziałanie 6.2.1 Infrastruktura ochrony zdrowia. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie do 31 października 2018 r.

Pismem z dnia 15 stycznia 2018 r., znak Zn.VII-305/05/18, uzupełnionym pismem z dnia 30 stycznia 2018r., znak Zn.VII-305/05A/18 oraz pismem z dnia 8 lutego 2018r., znak Zn.VII-305/05B/18 Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 listopada 2018r.

Z podanego uzasadnienia wynikało, iż powodem przesunięcia ww. terminu były składane podczas ogłoszonego postępowania o udzielenie zamówienia publicznego pytania przez potencjalnych wykonawców nt. wyznaczonego pierwotnie terminu realizacji zamówienia wynoszącego 170 dni. Zdaniem wykonawców ze względu na duży zakres i stopień skomplikowania projektu, wyznaczony termin był bardzo krótki i mógł być nierealny. W związku z tym zamawiający zmuszony był wnioskować o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu. Po otrzymanej zgodzie

Zarządu Województwa z dnia 13 lutego 2018 r. Beneficjent wydłużył w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego termin realizacji robót budowlanych.

Pismem z dnia 21 marca 2018 r., znak III.2.230/25ZP/2018/59/2018 uzupełnionym pismem z dnia 28 marca 2018r., znak III.2.230/25ZP/2018/59/A/2018 Powiatowy Szpital Specjalistyczny w Stalowej Woli zwrócił się po raz drugi z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do dnia 30 kwietnia 2019r. Z podanego uzasadnienia wynikało, iż ogłoszony przetarg nieograniczony na roboty budowlane został jednak unieważniony, gdyż cena jedynej złożonej oferty znacznie przekroczyła wartość szacunkową zamówienia. W ocenie Beneficjenta powodem złożenia tylko jednej oferty był zbyt krótki termin na wykonanie robót budowlanych. Przesunięcie terminu wnioskowane pierwotnie okazało się niewystarczające. Na posiedzeniu w dniu 3 kwietnia 2018r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą Nr 415/8695/18 wyraził po raz drugi zgodę na zaproponowany termin zakończenia realizacji projektu tj. do 30 kwietnia 2019r.

Kolejnym pismem z dnia 18 stycznia 2019r., znak III.2.230/25/2019, Beneficjent zwrócił się po raz trzeci z prośbą o wyrażenie zgody na wydłużenie terminu zakończenia realizacji przedmiotowego projektu do dnia 31 lipca 2019 r. argumentując swój wniosek spiętrzeniem w jednym czasie wielomilionowych projektów inwestycyjnych, na realizację których Szpital pozyskał dofinansowanie z funduszy krajowych lub unijnych. Równolegle według Beneficjenta prowadzone są inne postępowania przetargowe, które wymagają znacznego nakładu pracy a rozstrzygnięcia są wyjątkowo czasochłonne. Z uwagi na fakt, iż w pracach nad wszystkimi przetargami udział biorą, jako członkowie komisji przetargowych te same osoby, które zaangażowane są w realizację projektu w ramach RPO WP na lata 2014-2020 (tj. budowę i wyposażenie bloku operacyjnego), prace nad poszczególnymi przetargami wydłużają się, a zakładany harmonogram realizacji kolejnych przetargów ulega znacznemu przesunięciu. Ponadto potencjalni Dostawcy wyposażenia zwracają się z prośbą o znaczne wydłużenie terminów realizacji dostaw sprzętu medycznego, bowiem producenci nie są w stanie, przy tak dużej skali inwestycji realizowanych przez placówki medyczne, wyprodukować sprzęt medyczny z zachowaniem najwyższej jakości przez wykwalifikowany personel.

Mając na uwadze, iż zaproponowany przez Beneficjenta termin wykracza o 9 miesięcy poza ramy czasowe określone w Regulaminie konkursu, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 25 stycznia 2019r., znak PI-VII.433.6.25.2017.GW, zwrócił się z prośbą o ponowne przeanalizowanie proponowanego terminu pod kątem jego maksymalnego skrócenia.

W odpowiedzi (pismo z dnia 31 stycznia 2019 r.) Beneficjent poinformował, iż po ponownym przeanalizowaniu sytuacji związanej z realizacją projektu, możliwe jest zakończenie realizacji projektu do dnia 30 czerwca 2019 r. Jednocześnie pismem z dnia 18 lutego 2019r. znak III.2.230/84/2019 Beneficjent poinformował, iż termin zakończenia robót budowlanych nie jest zagrożony i prace zostaną ukończone do dnia 13 marca 2019r. W odniesieniu natomiast do postępowań o udzielenie zamówień

publicznych na dostawę sprzętu i wyposażenia, Beneficjent poinformował, iż pierwszy etap został zakończony i podpisano 2 umowy z terminem realizacji dostaw do 19 marca 2019 r. Postępowanie na drugi etap zostało ogłoszone 7 stycznia 2019r. Jednak w trakcie prowadzonego postępowania Zamawiający otrzymał wiele zapytań dotyczących wydłużenia terminu realizacji dostaw. Zamawiający wyraził zgodę na wydłużenie terminu do 60 dni od daty podpisania umowy. Według Beneficjenta brak zgody powodowałby ograniczenia dostępu do zamówienia znacznej liczbie dostawców. W skrajnym przypadku krótki termin mógłby spowodować brak jakichkolwiek ofert. Zgodnie z informacjami podanymi przez Beneficjenta planowany termin dostawy sprzętu to 30 maja 2019 r. Ponadto z informacji przekazanych w kontaktach roboczych z Beneficjentem wynika, iż żadna z umów na dostawę sprzętu i wykonanie robót budowlanych nie będzie wymagała aneksowania w zakresie przesunięcia terminu zakończenia realizacji zamówień.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie naboru stanowisko zajął również Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m.in.: *„Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie. Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.*

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu.

Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie. Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu)”.

Ponadto Departament Zarządzania RPO, w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: *„Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do końca października 2018 r.*

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu. Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonić beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Biorąc pod uwagę przedstawioną w złożonych pismach argumentację Wnioskodawcy, a także mając na względzie fakt, iż zbyt krótki termin nie gwarantuje prawidłowej realizacji inwestycji, Zarząd Województwa wyraża zgodę na przesunięcie terminu zakończenia realizacji projektu do 30 czerwca 2019 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch